



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**

**ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: [social@aosd.ru](mailto:social@aosd.ru)

от 22 октября 2018 года № \_\_\_\_\_  
на № ппб/545 от 09 августа 2018 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по проекту постановления

**«Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Архангельской области  
за первое полугодие 2018 года»**

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту рассмотрел на своем заседании проект постановления «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2018 года», внесенный первым заместителем Губернатора Архангельской области - председателем Правительства Архангельской области А.В. Алсуфьевым.

На данный законопроект имеется заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области согласно которому бюджет ТФОМС за первое полугодие 2018 года исполнен по доходам в общем объеме 10 844,158 млн.руб., или на 50% к утвержденным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2018 год» показателям.

По состоянию на 01.07.2018 года, расходы бюджета ТФОМС произведены в объеме 9 135,152 млн. руб., что составляет 42,1% к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2018 год» и 41,8 % к бюджетной росписи на 2018 год.

Расходы на выполнение функций аппаратом ТФОМС составили 45,604 млн. руб. (41,0% к утвержденным значениям на год), что больше чем в первом полугодии 2017 года на 0,167 млн. руб. или на 0,4%.

Расходы на осуществление полномочий в сфере ОМС – 9 089,549 млн. руб. (42,1%), больше чем в аналогичном периоде 2017 года на 1 451,483 млн. руб. или на 19%, по причине повышения подушевого норматива финансирования программы ОМС.

За счет средств нормированного страхового запаса (НСЗ) перечислено медицинским организациям всего 142,083 млн. руб., что подтверждено формой №14-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходовании средств ОМС медицинскими организациями», в том числе:

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
2018  
Вх. № 10-011-12-99

- 139,359 млн. руб. – на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ;

- 2,723 млн. руб. – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее - Мероприятия) или 4,1% от плана на 6 месяцев 2018 года, из них на приобретение оборудования использовано 0,447 млн. руб. или 0,7% от предусмотренных планом Мероприятий средств (план утвержден распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 30.03.2018 № 152-рд).

Низкий процент использования указанных средств обусловлен тем, что государственные контракты на поставку цифровых рентгеновских комплексов, заключенные ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» и ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» были расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке, в связи с нарушением поставщиком условий контракта. Остальные мероприятия по приобретению медицинского оборудования находятся на стадии заключения государственных контрактов и ожидания поставки медицинского оборудования.

Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС в отчетном периоде остается исполнение Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на территории Архангельской области (далее - Территориальная программа). В рамках Территориальной программы госгарантий утверждена территориальная программа ОМС на 2018 год. Стоимость территориальной программы ОМС на 2018 год утверждена в сумме 21 287,8 млн. руб. (в том числе на ведение дела СМО – 260,357млн. руб.) За 1 полугодие 2018 года оплачено за оказание медицинской помощи в рамках реализации Территориальной программы ОМС 10 326,2 млн. руб. или 50,4% от годовых плановых назначений, утвержденных Комиссией.

Стоимостное выполнение Территориальной программы составило от 49,5% до 55,8%.

Анализ реализации территориальной программы за 1 полугодие 2018 года показал, что у ряда медицинских организаций отмечается низкое исполнение объемов и стоимости медицинской помощи (менее 35% от годового утвержденного значения), так, по посещениям с профилактической целью из 79 МО, которым установлено задание по данному виду медицинской помощи, 10 МО выполнили его менее, чем на 35%, из них двумя МО ООО «Центр лазерной хирургии» и ГАУЗ «Республиканская клиническая офтальмологическая больница МЗ республики Татарстан» данный вид помощи не оказывался, по причине доработки медицинской информационной системы, и отсутствия факта обращения.

Причинами низкого выполнения указанного вида помощи, по информации ТФОМС от 17.08.2018 №2758/01-09, является:

- отсутствие факта обращения в данные МО;
- задержка в формировании реестров счетов связи с необходимостью учета

изменений по применению коэффициента сложности лечения пациентов к стоматологическим группам;

- в связи с установлением задания по данному виду медицинской помощи с 22.05.2018 года;

- техническая задержка в формировании реестров счетов.

По неотложной медицинской помощи из 52 медицинских организаций (МО) – 2 выполнили задание менее чем на 35% по причине низкой обращаемости граждан и технической задержкой в формировании реестров счетов.

По амбулаторной медицинской помощи (МП), оказываемой по обращениям в связи с заболеваниями, из 82 медицинских организаций - 5 выполнили его менее чем на 35% по следующим причинам:

- в связи с установлением задания по данному виду МП с 22.05.2018 года ;

- доработка медицинской системы;

- отсутствие факта обращения в данные МО; отсутствие врача.

Кроме того, анализ реализации территориальной программы за 1 полугодие 2018 года показал, что у ряда МО, в основном негосударственных форм собственности, отмечается высокое исполнение объемов и стоимости медицинской помощи (более 80% от годового утвержденного значения), так, по посещениям с профилактической целью из 79 МО, которым установлено задание по данному виду медицинской помощи, высокое выполнение у 7 МО; по обращениям в связи с заболеваниями из 82 - у 5 медицинских организаций.

По неотложной медицинской помощи из 52 медицинских организаций, которым установлено задание по данному виду медицинской помощи, отмечается высокое исполнение объемов и стоимости медицинской помощи ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская детская клиническая поликлиника» (99,4%), что связано с повышенной заболеваемостью детского населения гриппом и острыми респираторными заболеваниями в I квартале 2018 года.

Высокое исполнение плановой стоимости (74,3%) по неотложной медицинской помощи ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая стоматологическая поликлиника» обусловлено уровнем заболеваемости населения и потребностью в оказании медицинской помощи с применением ресурсоемких, сложных методов лечения и применения СТГ с более высоким коэффициентом затратоемкости, что на начало года спрогнозировать не представлялось возможным.

Из 65 медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в условиях дневного стационара, в 3 медицинских организациях выполнение объемов медицинской помощи составило более 80%.

Перевыполнение объемов медицинской помощи по экстракорпоральному оплодотворению связано с высокой потребностью в данном виде медицинской помощи и включением в систему ОМС с 01 января 2018 года новой методики: «перенос эмбрионов в полость матки после криоконсервации».

Перевыполнение объемов и стоимости медицинской помощи ООО «Офтальмологическая Лазерная Клиника» и ООО «АВА КЛИНИК» обусловлено высокой потребностью у населения области медицинской помощи по профилям «офтальмология» и «неврология».

По скорой медицинской помощи выполнение объемов и стоимости медицинской помощи свыше 80% у ООО «СМП «ШАНС» обусловлено информированием населения о возможности обращения граждан непосредственно на телефон ООО «СМП «ШАНС».

Таким образом, по итогам работы за 1 полугодие 2018 года **отмечается дисбаланс в распределении объемов медицинской помощи** между медицинскими организациями.

При анализе кредиторской задолженности медицинских организаций по средствам ОМС по состоянию на 01.07.2018 года установлено, что она составила 1 707,506 млн. руб., из которых **просроченная** 312,142 млн. руб. (18,3%), увеличение задолженности с начала текущего года на 63,3 млн. руб. или на 3,8%, просроченной задолженности на 30,491 млн. руб. или на 10,8% соответственно. Основными причинами образования кредиторской задолженности министерство здравоохранения Архангельской области указывает:

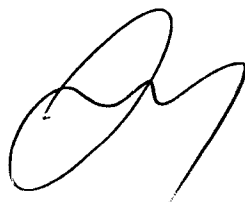
- невыполнение плановых объемов медицинской помощи, в связи с кадровым дефицитом;
- действующие тарифы не покрывают расходов по содержанию.

Наибольшая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2018 года образовалась у ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» 271,480 млн. руб. (15,9% от общей суммы кредиторской задолженности), просроченная из них 32,8% или 89,016 млн. руб., ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» (11,3%).

Следует отметить, что у ряда МО по состоянию на 01.07.2018 года просроченная кредиторская задолженность увеличилась по сравнению с началом года, а именно: у ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» на 01.01.2018 года просроченная кредиторская задолженность отсутствовала, на 01.07.2018 года составила 96,809 млн. руб., у ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница» выросла на 4,544 млн. руб. или на 72%.

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту предлагает депутатам областного Собрания депутатов утвердить отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2018 года и **принять** данный проект постановления.

Председатель



С.Д. Эммануилов